FIDU - Federazione Italiana Diritti Umani ETS
Italian Federation for Human Rights

IPHR International Partnership for Human Rights

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕПРЕССИИ

понимание проблемы и защита своих прав



Практическое руководство для лиц, подвергающихся угрозам, запугиванию, злоупотреблению правовыми инструментами, цифровым атакам или давлению со стороны иностранных государственных субъектов.

Обновленное издание / август 2026

Содержание

Об этом руководстве 3

Организации 3

Что такое транснациональные репрессии? 4

Как распознать возможные формы ТНР 4

1. Порядок действий при угрозах, запугивании или кибератаках 7

2. Подача заявления на предоставление убежища в Италии 8

Документирование вашего дела 10

3. Арест или запрос об экстрадиции 11

Список основных организаций и юридическая справка 12

Контакты для экстренных случаев и подачи уведомлений 12

Key institutions for TNR-related incidents 12

Существующие пробелы в ответных мерах власти Италии на ТНР 14

Об этом руководстве

Настоящее руководство содержит практическую информацию для лиц, которые могут подвергаться транснациональным репрессиям (ТНР) на территории Италии. Оно предназначено для содействия раннему выявлению ТНР, документированию соответствующих инцидентов и обеспечению доступа к надлежащей правовой, цифровой, психосоциальной и институциональной поддержке.

> **Отказ от ответственности**
>
> Настоящее руководство содержит общую информацию и практические рекомендации. Оно не является юридической консультацией и не может рассматриваться в качестве её замены. Если вы сталкиваетесь с угрозами, арестом, запросом об экстрадиции, цифровыми атаками или рисками, связанными с вашим заявлением о предоставлении убежища или статусом пребывания, как можно скорее обратитесь за консультацией к адвокату, специализирующемуся в соответствующей области права.

Организации

Международное партнёрство за права человека (МППЧ)

МППЧ (IPHR) — независимая неправительственная организация, учреждённая в 2008 году. Имея представительства в Брюсселе, Киеве и Тбилиси, МППЧ тесно сотрудничает с группами гражданского общества в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии, для привлечения внимания международного сообщества к проблемам в области прав человека и содействия защите прав уязвимых групп населения. С 2014 года МППЧ документирует преступления, совершённые в контексте войны Российской Федерации против Украины, и использует собранные доказательства для привлечения виновных лиц к ответственности.

iphronline.org | IPHR@IPHRonline.org

Итальянская федерация по правам человека — Итальянский Хельсинкский комитет (ИФПЧ - ИХК)

ИФПЧ (FIDU) — некоммерческая организация гражданского общества, действующая с 1987 года. Она способствует продвижению и защите прав человека на основе международно-правовых актов, включая Всеобщую декларацию прав человека и Хельсинкский заключительный акт. Базируясь в Риме и работая на национальном и международном уровнях, ИФПЧ проводит мониторинг нарушений прав человека, повышает общественную осведомлённость в данной сфере и способствует обеспечению соблюдения государствами их обязательств в области прав человека.

fidu.it | segreteria@fidu.it

Что такое транснациональные репрессии?

Транснациональные репрессии (ТНР) – это действия, предпринимаемые правительствами или связанными с ними группами для подавления и контроля таких лиц, как диссиденты, активисты, журналисты или политические оппоненты, за пределами своих национальных границ. Эти действия направлены на то, чтобы заглушить свободу слова, политическую критику и защиту прав человека даже за рубежом.

ТНР не является чередой изолированных инцидентов. Это системное явление политического характера, сочетающее в себе использование как правовых механизмов, так и нелегальных или полулегальных практик. Его главная цель — принудить отдельных лиц и целые сообщества к самоцензуре и бездействию, заставить их замолчать или вынудить вернуться в страну происхождения.

Жертвы ТНР могут подвергаться грубым нарушениям прав человека, включая физические и психологические угрозы, вмешательство в личную жизнь, нарушение конфиденциальности, злоупотребление международными правовыми механизмами (такими как ИНТЕРПОЛ), кибератаки и риски незаконной экстрадиции.

Кроме того, ТНР намеренно непредсказуемы. Их мишенью становятся не только публичные фигуры. Под удар могут попасть члены семей, коллеги, представители сообщества, а также менее заметные журналисты, активисты и критики. Именно таким образом страх распространяется внутри целых сообществ.

Как распознать возможные формы ТНР

Описанные ниже ситуации могут указывать на то, что вы стали мишенью. Ни один из этих признаков сам по себе не является решающим, однако накопление таких сигналов (особенно в течение некоторого времени) указывает на необходимость принять меры предосторожности и обратиться за поддержкой.

Физические угрозы и запугивание

- Нападения, атаки или прямые угрозы со стороны представителей государственных структур или связанных с ними лиц как в Италии, так и за её пределами.

Судебное преследование и злоупотребление международными механизмами

- Злоупотребление международными ордерами на арест, «красными уведомлениями» (Red Notices) ИНТЕРПОЛа, запросами о розыске (diffusions) или другими оповещениями с целью запугивания, ареста, задержания или высылки лиц.

- Возбуждение против вас уголовных дел на родине в рамках заочного судопроизводства.

Киберугрозы

- Кибератаки, фишинг, доксинг, использование шпионских программ (spyware) или другие формы цифровой слежки, направленные на сбор конфиденциальной информации, препятствование вашей деятельности или внушение страха.

Вмешательство в частную жизнь

- Физическая или виртуальная слежка, преследование либо нарушения неприкосновенности частной жизни посредством мониторинга социальных сетей или иных средств коммуникации.

- Повторяющиеся, необычные или подозрительные контакты со стороны людей, которых вы плохо знаете, включая лиц, заявляющих о наличии общих общественных, профессиональных, журналистских или официальных связей.

Давление на членов семьи и близких

- Прямые или косвенные угрозы, в адрес близких вам людей, находящихся как в стране происхождения, так и за рубежом.

Ограничения свободы передвижения

- Включение в ограничительные списки (стоп-листы) или другие меры, ограничивающие свободу передвижения, включая аннулирование паспорта или запреты на выезд.

- Отказ в выдаче или продлении удостоверяющих личность документов, а также отказ в предоставлении консульских услуг или услуг органов ЗАГС.

Экономическое давление

- Замораживание банковских счетов, блокировка онлайн-платформ для сбора средств финансирования, государственные ограничительные меры против активов и экономических ресурсов, или арест имущества в стране происхождения.

Другие факторы, которые не стоит недооценивать

- Стигматизация: публичное объявление вас террористом, экстремистом или преступником властям страны происхождения для оправдания преследования и ограничения ваших прав в принимающей стране.

- Диффамация и дезинформация: порочащие кампании, направленные на нанесение ущерба вашей репутации и подрыв доверия к вам, включая гендерные нападки, угрозы сексуализированного характера, а также угрозы принудительного аутинга (outing) в отношении ЛГБТКИ+ лиц.

- Давление через сообщество: репрессии, осуществляемые через сети диаспор, включая изоляцию, запугивание и дискредитирующие кампании внутри вашего собственного сообщества.

- Давление, посредством воздействия на несовершеннолетних: отказ в выдаче свидетельств о рождении или другие действия, влияющие на правовой статус несовершеннолетних, их документы, доступ к услугам или возможность путешествовать.

- Преднамеренная нормализация: страна происхождения может выдавать свои действия за законную полицейскую деятельность, стремясь представить давление на активистов обоснованными и приемлемым.

Сигналы раннего предупреждения

Сигналы предупреждения делятся на разные уровни — от отдалённых признаков до непосредственных личных угроз. Один отдельный сигнал может не быть поводом для тревоги, но их растущее количество указывает на то, что пора принять меры предосторожности.

- Отдалённые сигналы: появление новых практик THP, в других странах или сообществах, особенно когда авторитарные режимы перенимают методы, уже используемые другими государствами

- Близкие сигналы: новые волны репрессий или законодательные изменения в стране происхождения, а также новые зарегистрированные случаи, затрагивающие представителей вашего сообщества в Италии или в других странах.

- Непосредственные личные сигналы: замораживание вашего банковского счёта в стране происхождения, получение фишинговых сообщений, возникновение необычных административных трудностей или неожиданный контакт со стороны человека, чьи мотивы вам неясны.

Помните: один раз – это случайность. Два раза – совпадение. Три раза – это уже систем

Чек-лист по неотложным мерам безопасности

- Если вы находитесь в непосредственной опасности, звоните по номеру 112.

- Свяжитесь с доверенным лицом и избегайте ситуаций повышенного риска без посторонней поддержки.

- Сохраняйте все доказательства, включая сообщения, электронные письма, скриншоты, ссылки, номера телефонов, имена, даты и места событий.

- Не вступайте в прямой контакт с предполагаемыми злоумышленниками или лицами, которые могут действовать от их имени.

- Не передавайте конфиденциальную информацию по незащищенным каналам.

- Обратитесь к профильному адвокату или в доверенную организацию гражданского общества.

- В случае киберинцидентов обратитесь за поддержкой к специалистам по цифровой безопасности, прежде чем удалять сообщения, сбрасывать настройки устройств или выступать с публичными обвинениями.
- Если вы задержаны или в отношении вас направлен запрос об экстрадиции, ничего не подписывайте до разговора с адвокатом.

1. Порядок действий при угрозах, запугивании или кибератаках

Если вы считаете, что стали жертвой THP, действуйте незамедлительно для защиты себя и своих прав. Ниже приведены основные шаги, которые необходимо предпринять.

Поиск защиты

1. Обратитесь к адвокату, специализирующемуся на вопросах миграции и защиты прав человека.
2. Свяжитесь с организацией, защищающей права мигрантов или иностранных граждан.
3. Подайте заявление на получение международной защиты, если это применимо к вашей ситуации (см. раздел 2).
4. Если вам уже предоставлен статус беженца или являетесь получателем международной защиты, сообщите властям Италии о любых возникающих угрозах.
5. Избегайте контактов с представителями страна вашего происхождения, за исключением случаев, когда вы заранее оценили все риски совместно с адвокатом или проверенной организацией.
6. Проверьте и усильте свою цифровую безопасность, включая аккаунты в социальных сетях, мессенджеры. облачные хранилища, устройства, пароли и двухфакторную аутентификацию.

Уведомление властей Италии об угрозах

- Органы полиции (Квестура/Государственная полиция или Карабинеры): сообщайте об угрозах, запугивании, преследовании или других инцидентах, имеющих значение для вашей безопасности.
- Прокуратура Республики: подайте заявление о преступлении (официальную жалобу) если вам угрожает конкретная опасность (желательно при юридической поддержке).

- В случае киберинцидентов рекомендуется обратиться в специализированные подразделения Государственной полиции по борьбе с киберпреступностью (Почтовая Полиция), особенно при фишинге, использовании шпионских программ (spyware), взломе аккаунтов, краже личности в сети, доксинге, киберпреследовании или распространении интимных либо изменённых изображений без вашего согласия. По возможности получите юридическую консультацию или поддержку по цифровой безопасности перед передачей доказательств, чтобы обеспечить правильное сохранение всей важной информации.

Обжалование неправомерного «красного уведомления» (Red Notice) или запроса о розыску (diffusion) по линии ИНТЕРПОЛа

Если вы считаете, что стали объектом «красного уведомления» ИНТЕРПОЛа, запроса о розыске (diffusion) или иного оповещения по линии ИНТЕРПОЛа, используемого в неправомерных целях, немедленно обратитесь за специализированной юридической помощью. Авторитарные режимы могут злоупотреблять механизмами международного полицейского сотрудничества для преследования диссидентов, правозащитников, журналистов и политических оппонентов за рубежом. Профильный адвокат поможет вам оценить целесообразность обращения в Комиссию по контролю за файлами ИНТЕРПОЛа (CCF), в том числе для получения доступа к данным, их исправления или удаления из информационных систем ИНТЕРПОЛа.

Психосоциальное давление

Транснациональные репрессии причиняют длительные психологические страдания. Страх, изоляция, чувство вины или тревога за близких, находящихся за рубежом, — это признанные последствия THP, а не личная слабость. Если вы испытываете трудности, рассмотрите возможность обратиться к доверенному лицу, в общественную организацию или к специалисту в области психического здоровья.

2. Подача заявления на предоставление убежища в Италии

Если вы стали жертвой THP и ищете защиту в Италии, вы можете подать заявление о предоставлении убежища. Транснациональные репрессии могут иметь существенное значение для рассмотрения заявления на получение международной защиты, особенно когда они доказывают реальный риск преследования, причинения серьёзного вреда, применения пыток или бесчеловечного обращения, политически мотивированного уголовного преследования или иных нарушений прав человека в случае возвращения в страну происхождения.

1. Обратитесь в иммиграционный отдел

- Подайте заявление о предоставлении убежища в иммиграционный отдел Квестуры вашего города.

- Подайте заявление как можно скорее после прибытия или сразу после возникновения риска. Любые задержки могут усложнить подробное обоснование ваших личных обстоятельств и процесс получения правовой помощи.

2. Официальное оформление заявления

- Предоставьте свои личные данные, сведения о религиозной и политической принадлежности, а также причины, по которым вы покинули свою страну (при необходимости, вам будет предоставлен переводчик).

- В ходе процедуры будут собраны ваши биометрические данные (отпечатки пальцев и цифровая фотография), а ваш паспорт будет временно изъят и взят на хранение компетентными органами

- Подготовьте все имеющиеся у вас доказательства THP, включая сообщения, электронные письма, скриншоты, материалы судебных производств и официальные уведомления. По возможности возьмите их с собой.

3. После подачи заявления

- После регистрации вашего заявления вы должны получить документ, подтверждающий ваш статус соискателя убежища. Впоследствии вам будет выдан вид на жительство для лиц, запрашивающих убежище, *(permesso di soggiorno per richiesta asilo)* позволяющий законно оставаться в Италии на период рассмотрения вашего дела.

- Как правило, соискатели убежища получают доступ к рынку труда по истечении установленного законом периода ожидания, если рассмотрение заявления ещё не завершено. Обратитесь к адвокату, в организацию поддержки или в компетентные органы для подтверждения правил, применимых к вашей ситуации.

4. Рассмотрение заявления

- Территориальная Комиссия по признанию международной защиты рассмотрит ваше заявление.

- Вас пригласят на собеседование с участием переводчика, где вам нужно будет объяснить причины, по которым вы покинули свою страну, и какие риски вам угрожают в случае возвращения.

- Обстоятельства, связанные с THP, включая преследование со стороны властей страны происхождения с использованием правовых механизмов, давление на членов семьи или кибератаки, могут и должны быть чётко описаны во время собеседования.

5. Решение по заявлению

- Если ваше заявление будет удовлетворено, вам может быть предоставлен статус беженца, субсидиарная защита (*protezione sussidiaria*) либо специальная защита (*protezione speciale*).

- В случае отказа в удовлетворении заявления вы можете обжаловать это решение в судебном порядке.

Документирование вашего дела

Сбор документов имеет важное значение как для вашего заявления на предоставление убежища, так и для обеспечения вашей безопасности. Однако этот процесс может быть сопряжён с рисками. Собирайте информацию осмотрительно и, по возможности, обращайтесь за поддержкой.

Что необходимо собирать

- Сообщения, электронные письма, скриншоты, ссылки, метаданные, административные решения, судебные акты и официальные уведомления, связанные с возможными формами THP.

- Даты, время, названия платформ, данные отправителей, номера телефонов, имена пользователей, URL-адреса, места событий и имена возможных свидетелей.

- Свидетельские показания лиц, ставших очевидцам угроз или иных инцидентов, если сбор этих данных безопасен.

- Оригинальные файлы и сообщения. Не редактируйте файлы, не обрезайте скриншоты и не удаляйте исходные сообщения до обращения за помощью, поскольку метаданные могут иметь важное значение.

- Конфиденциальные документы: передавайте их только через проверенную организацию, если открытое документирование может повлечь за собой дополнительные риски.

Чего следует избегать

- Не публикуйте информацию о своём деле без предварительной оценки возможных последствий.

- Не связывайтесь с властями страны вашего происхождения без предварительной подготовки, юридической консультации или поддержки.

- Обращаясь к итальянским властям, старайтесь делать это с помощью адвоката или сотрудника проверенной организации. Это особенно важно, если ваше дело касается конфиденциальных данных, миграционного статуса, иностранных и государственных структур или рисков для членов семьи за рубежом.

- Не вступайте в прямые контакты с предполагаемыми злоумышленниками или

лицами, которые могут действовать от их имени.

- Не думайте, что государственные органы, включая итальянские, уже знают, что такое THP. Возможно, вам придётся подробно объяснить контекст происходящего.

- Не передавайте конфиденциальную информацию по незащищённым каналам связи.

3. Арест или запрос об экстрадиции

Если страна вашего происхождения запросила вашу экстрадицию или вы были задержаны по причинам, связанным с THP, действуйте незамедлительно, следуя этим шагам.

Ничего не подписывайте без адвоката

- В случае задержания, немедленно потребуйте адвоката. Не подписывайте никакие документы до консультации с ним. Вы имеете право на адвоката, в том числе государственного защитника (адвоката по назначению) если это необходимо.

- Помощь адвоката имеет решающее значение для обжалования незаконных или неправомерных запросов об экстрадиции

Проверка правомерности запроса

- Экстрадиция может быть оспорена, если имеются веские причины полагать, что в запрашивающей стране человеку угрожают пытки, жестокое или унижающее достоинство обращение, политическое преследование, явное попрание правосудия или другие грубые нарушения основных прав человека.

- Если вы подали заявление на предоставление убежища или у вас уже есть статус международной защиты, немедленно сообщите об этом своему адвокату. Любой запрос об экстрадиции должен оцениваться с учётом вашего заявления о защите, вашего статуса и обязательств Италии по соблюдению принципа невысылки (non refoulement).

- Запрос об экстрадиции, связанный с политической деятельностью, участием в оппозиционном движении, журналистикой, правозащитной деятельностью или критикой запрашивающего государства, может служить основанием для отказа в экстрадиции, особенно если запрос носит политически мотивированный или неправоверный характер.

Оспаривание запроса об экстрадиции

- Если запрос политически мотивирован, вы можете оспорить его с помощью профильного адвоката.

- Апелляционный суд решит, удовлетворить или отклонить запрос об экстрадиции.

- Если Апелляционный суд выносит решение в пользу экстрадиции, вы имеете право подать жалобу в Кассационный суд.

Список основных организаций и юридическая справка

В настоящее время в Италии отсутствует как специальное юридическое определение, так и профильная институциональная база по борьбе с транснациональными репрессиями. Защита пострадавших основывается на действующем уголовном праве, системе предоставления убежища и международной защиты, а также на общих гарантиях в области прав человека. В этой связи организации гражданского общества могут стать важными отправными точками для жертв THP, нуждающихся в поддержке.

Контакты для экстренных случаев и подачи уведомлений

Контакт	Назначение
112	Единый европейский номер экстренных служб: полиция, карабинеры, скорая помощь, пожарная служба.
113	Государственная полиция (Polizia di Stato).
118	Скорая медицинская помощь (Emergenza sanitaria).

Основные государственные органы для обращения при инцидентах, связанных с THP

Ведомство	Сфера компетенции
Квестура / Местные комиссариаты (Questura / Commissariati locali)	Уведомление об угрозах, преследовании и запугивании. Подача заявлений о предоставлении убежища (осуществляется только в Квестуре)
Карабинеры (Carabinieri)	Силовая структура общей компетенции. Осуществляет приём заявлений и официальных жалоб о преступлениях, а также принимает меры в случае угроз, запугивания, преследования, нападений или иных ситуаций, имеющих значение для личной безопасности.

ДИГОС (Digos)	Дивизион общих расследований и специальных операций это - подразделение Государственной полиции, занимающееся предотвращением и расследованием преступлений, связанных с подрывной деятельностью, терроризмом, политической преступностью и нарушением демократического порядка. Обращение сюда актуально при подозрении на вмешательство со стороны иностранного государства.
Почтовая полиция (Polizia Postale)	Подразделение Государственной полиции, специализирующееся на предотвращении и пресечении киберпреступлений и угроз, совершаемых с использованием цифровых сетей и инструментов. Обращение сюда актуально в случаях фишинга, использования шпионских программ, взлома аккаунтов, кражи личности в сети, доксинга или других форм цифрового насилия.
Прокуратура Республики (Procura della Repubblica)	Подача официальных заявлений и жалоб о преступлениях (рекомендуется осуществлять при поддержке адвоката).
Суд по гражданским делам (Tribunale Civile)	Обжалование решений об отказе в удовлетворении заявления о предоставлении убежища.
Апелляционный суд (Corte d'Appello)	Оспаривание запросов об экстрадиции.
Кассационный суд (Corte di Cassazione)	Подача окончательной апелляции по вопросам экстрадиции.

Существующие пробелы в ответных мерах власти Италии на THP

- Отсутствие юридического определения THP витальянскомзаконодательстве: отдельные инциденты могут расследоваться в рамках конкретных составов преступлений (таких как угрозы, преследование или сталкинг), однако они не признаются частью скоординированной репрессивной кампании.

- Отсутствие специализированного механизма межведомственной координации: органы полиции, прокуратура, иммиграционные ведомства и Министерство иностранных дел не располагают единым общим протоколом для работы с делами, связанными с THP.

- Отсутствие канала подачи уведомлений, ориентированного на пострадавших: не существует единого государственного органа, специально уполномоченного заниматься вопросами THP. Организации гражданского общества помогают восполнить этот пробел, оказывая поддержку пострадавшим, документируя повторяющиеся схемы преследования, содействуя перенаправлению в компетентные службы и развивая диалог с государственными институтами.

- Ограниченная осведомлённость госорганов о проблеме: далеко не все сотрудники полиции, прокуроры или судьи знакомы с феноменом THP. Опытный адвокат или организация гражданского общества помогут подробно объяснить контекст вашего дела.


FIDU - Federazione Italiana
Diritti Umani ETS
Italian Federation for Human Rights


IPHR
International
Partnership
for Human Rights