FIDU - Federazione Italiana Diritti Umani ETS
Italian Federation for Human Rights

IPHR International Partnership for Human Rights

实用指南

跨国 镇压

了解跨国镇压，保护您的权利



本指南面向遭受威胁、恐吓、法律手段滥用、网络攻击或其他施压形式，且相关行为可归因于外国政府的人士

更新版 / 2026年8月

目录

关于本指南 3

什么是跨国镇压? 4

如何识别可能的跨国镇压形式 4

早期预警迹象 5

1. 应对威胁、恐吓或网络攻击 6

2. 在意大利申请庇护 7

记录并整理您的案件情况 8

3. 逮捕或引渡请求 8

重要联系方式和法律框架 9

- 紧急和报案联系方式 9
- 处理跨国镇压相关事件的重要机构 9

意大利目前应对跨国镇压存在的不足 10

关于本指南

本指南为可能在意大利受到跨国镇压 (TNR) 影响的人员提供实用信息，旨在帮助及早识别跨国镇压、记录相关事件，并获得适当的法律、数字安全、心理社会支持及相关机构提供的协助。

> **免责声明**
>
> 本指南提供一般信息和实用指导，不构成法律意见。如果您面临威胁、逮捕、引渡或网络攻击，面临与庇护申请或居留身份有关的风险，请尽快寻求专业律师的建议。

组织

国际人权伙伴组织 (IPHR)

IPHR 是一个成立于 2008 年的独立非政府组织，在布鲁塞尔、基辅和第比利斯设有机构。IPHR 与东欧、南高加索和中亚的民间社会团体密切合作，推动国际社会关注人权问题，并促进尊重弱势群体的权利。自 2014 年以来，IPHR 一直记录俄罗斯对乌克兰在战争背景下实施的暴行罪，并利用所收集的证据推动追责。

iphronline.org | IPHR@IPHRonline.org

意大利人权联合会——意大利赫尔辛基委员会 (FIDU)

FIDU 是一个自 1987 年起开展工作的非营利民间社会组织。该组织以《世界人权宣言》和《赫尔辛基最后文件》等国际文书为依据，促进和保护人权。FIDU 总部位于罗马，在意大利国内及国际上开展工作，监测侵权行为，提高公众意识，并促进各国履行其人权义务。

fidu.it | segreteria@fidu.it

什么是跨国镇压?

跨国镇压 (TNR) 是指政府或与政府有关联的团体在本国境外采取行动，对异议人士、活动人士、记者或政治反对者等进行压制和控制。这些行动旨在压制言论自由、政治批评以及在境外开展的人权工作。

跨国镇压并非一系列孤立事件，而是一种系统性和政治性现象，将法律手段与非法或表面上合法的做法结合起来。其主要目的，是迫使个人和整个群体进行自我审查并停止活动，使其噤声，或迫使其返回原籍国。

遭受跨国镇压的人可能遭受严重的人权侵犯，包括人身威胁和心理压力、干涉私人生活和侵犯隐私、滥用国际刑事执法合作机制 (如国际刑警组织 INTERPOL) 、网络攻击以及遭到非法引渡的风险。

跨国镇压的实施者还会刻意让人难以预测其行动。目标并不限于公众关注度最高的个人。家属、同事、社群成员、记者、活动人士以及不太引人注目的批评者也可能成为目标。这是恐惧在整个社群中蔓延的方式之一。

如何识别可能的跨国镇压形式

以下情况可能表明您正成为跨国镇压的目标。单一迹象未必足以作出判断，但如果多种迹象随着时间推移不断累积，就应开始做好准备并寻求支持。

人身威胁和恐吓

- 政府人员或与其有关联的个人和组织在意大利境内或跨境实施的人身威胁或恐吓威胁。

司法迫害和滥用国际机制

- 滥用国际逮捕令、国际刑警组织红色通缉令、扩散通报 (diffusions) 或其他警报，以恐吓、逮捕、拘留或驱逐个人。
- 原籍国在您缺席的情况下对您提起刑事诉讼。

网络威胁

- 旨在收集私人信息、扰乱您的活动或制造恐惧的网络攻击、网络钓鱼攻击、恶意公开个人信息 (doxing) 、间谍软件或其他形式的数字监控。

干涉私人生活

- 通过监控社交媒体或其他通信工具，对您进行线下或线上监视、骚扰或侵犯隐私。
- 不太熟悉的人反复以异常或可疑方式接触您，包括声称与社区、职业、媒体或官方机构有联系的人员。

对家属和身边人的施压

- 对您在原籍国或境外的亲近的人进行直接或间接威胁。

限制行动自由

- 将您列入监控名单或采取其他限制行动自由的措施，包括吊销护照或实施旅行禁令。
- 拒绝签发或续发身份证件，或拒绝提供领事或民事登记服务。

经济压力

- 银行账户被冻结、网上筹款活动受阻、资产和经济资源受到国家针对性措施的影响，或原籍国境内的财产遭到查封。

不应忽视的其他情况

- 污名化：原籍国当局公开给您贴上恐怖分子、极端分子或罪犯的标签，借此为迫害辩解，并限制您在所在国的权利。
- 诽谤和虚假信息：旨在损害您的声誉和削弱您的可信度的抹黑活动，包括基于性别的攻击、带有性意味的威胁以及威胁违背当事人意愿公开其 LGBTQI+ 身份。
- 通过社区施压：通过侨民网络实施镇压，包括在您所属社区内进行孤立、恐吓和抹黑活动。
- 涉及儿童的施压：拒绝签发出生证明，或采取其他影响儿童的法律身份、相关证件、获取服务的机会或出行能力的行动。
- 刻意将镇压正常化：原籍国当局可能将其行动描述为合法的执法活动，使针对境外活动人士的施压看似合理且可接受。

早期预警迹象

预警信号可从三个层面来观察：其他国家或社群的情况、原籍国或您所属社群的情况，以及您本人遇到的异常。单一迹象可能不足以引起警觉，但迹象不断累积则表明应当开始做好准备。

- 较间接的预警迹象：其他国家或社群中出现了新的跨国镇压手段，尤其是威权政体开始采用别处已经使用过的方式。
- 较接近个人的预警迹象：您的原籍国出现新一轮镇压，或相关法律发生变化；又或者，近期有报告称，您所属社群的成员在意大利或其他地方遭遇了跨国镇压。
- 直接发生在您身上的预警信号：您在原籍国的银行账户被冻结；您收到网络钓鱼信息；您在办理行政手续时遇到不寻常的阻碍；或者，有人突然联系您，但您不清楚对方的来意。

请记住：发生一次可能是孤立事件。发生两次可能是巧合。发生三次可能表明存在反复出现的模式。

即时安全检查清单

- 如果您正处于紧急状况中，请拨打 112。
- 联系可信赖的人，避免在没有支持的情况下独自面对高风险情形。
- 保存证据，包括信息、电子邮件、截图、链接、电话号码、姓名、日期和地点。
- 不要直接与疑似施害者或可能代表其行事的人对质。

- 不要通过不安全的渠道分享敏感信息。
- 联系专业律师或可信赖的民间社会组织。
- 发生网络安全事件时，在删除信息、重置设备或公开指控之前，应先寻求数字安全专家的建议和支持。
- 如果您被逮捕或成为引渡请求的对象，在与律师交谈之前不要签署任何文件。

1. 应对威胁、恐吓或网络攻击

如果您认为自己正成为跨国镇压的目标，应迅速采取行动保护自己和自己的权利。主要步骤如下。

寻求保护

1. 联系一名有移民法和人权法专业背景的律师。
2. 联系一个保护移民或外国公民权利的人权组织。
3. 如果适用于您的情况，申请国际保护（见第 2 节）。
4. 如果您已取得难民身份，或已获得其他形式的国际保护，请将受到的任何威胁告知意大利当局。
5. 除非您已先与律师或可信赖的组织评估风险，否则应避免与原籍国代表接触。
6. 检查您的数字安全，包括社交媒体账户、即时通信软件、云存储、设备密码和双重身份验证。

向意大利当局报告威胁

- 执法机关（警察局 (Questura) /意大利国家警察或宪兵）：报告威胁、恐吓、骚扰或其他与您的人身安全有关的事件。
- 检察院 (Procura della Repubblica)：如果您面临具体威胁，请报案 (denuncia)，或提出要求追究刑事责任的控告 (querela)；与此同时最好寻求法律协助。
- 对于网络攻击事件，可考虑联系意大利国家警察的网络犯罪专业部门 (Polizia Postale)，尤其是在涉及网络钓鱼、间谍软件、账户被入侵、在网上冒用他人身份、恶意公开个人信息 (doxing)、网络跟踪骚扰，或未经同意传播私密或经过篡改的图像的情况下。在可能的情况下，应在提交证据前寻求法律意见或数字安全支持，以便妥善保存相关信息。

对被滥用的国际刑警组织通报或扩散通报提出异议

如果您认为国际刑警组织的红色通缉令、扩散通报或其他相关的警报正被滥用来针对您，应立即寻求专业法律援助。威权政府可能滥用国际警务合作机制，将境外的异议人士、活动人士、记者和政治反对者作为目标。专业律师可以帮助您评估是否应向国际刑警组织档案控制委员会 (CCF) 提出请求，包括申请查阅、更正或删除国际刑警组织系统中处理的数据。

心理社会影响

跨国镇压可能造成长期的心理困扰。恐惧、孤立、内疚或对海外家属的焦虑是跨国镇压公认的后果，并非您自身的错误。如果您感到难以应对，可以考虑联系可信赖的人、社区组织或心理健康相关的专业人士。

2. 在意大利申请庇护

如果您成为跨国镇压的目标并寻求在意大利获得保护，可以考虑申请庇护。跨国镇压的相关情况可能有助于说明您申请国际保护的理由，尤其是当这些情况表明，您返回原籍国后存在以下真实风险时：遭受迫害、严重伤害、酷刑或不人道待遇；面临出于政治动机的刑事诉讼；或遭受其他权利侵害。

1. 联系移民办公室

- 向您所在城市警察局 (Questura) 的移民办公室 (Ufficio immigrazione) 提交庇护申请。
- 在您抵达意大利后应尽快提交申请，或在风险出现后尽快提交。延误可能使您更难清楚说明个人情况并获得法律援助。

2. 正式办理申请

- 提供您的个人资料、宗教信仰、所属政治团体及与其他政治团体的联系以及离开本国的原因；如有需要，可由口译员协助。
- 将采集您的生物识别数据（指纹和照片），并由有关部门留存您的护照。
- 整理并记录您掌握的跨国镇压证据，包括聊天信息、电子邮件、截图、司法程序材料和政府的法令公告或行政公文。在可能的情况下，请您将这些材料随身携带。

3. 提交申请后

- 申请登记后，您会获得确认庇护申请人身份的文件，随后获得庇护申请人居留许可，使您能够在申请审查期间留在意大利。
- 一般而言，只要申请仍在审理中，庇护申请人在法律规定的等待期结束后就可以进入劳动力市场就业。请向律师、支持组织或主管当局确认适用于您具体情况的规定。

4. 审查申请

- 国际保护认定的地区委员会(Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale)将审查您的申请。
- 您可能会被邀请参加面谈，并可由口译员协助，说明您为何离开本国以及如果被遣返回国将面临的风险。
- 跨国镇压，包括原籍国当局通过法律机制实施的迫害、对家属施压或网络攻击，都可以并且应当在面谈中清楚说明。

5. 申请决定

- 如果您的申请获准，您可能获得难民身份、辅助性保护或特别保护。
- 如果您的申请被拒绝，您可以向有管辖权的民事法院提起诉讼，对拒绝决定提出异议。

记录并整理您的案件情况

记录并保存相关材料，对您的庇护申请和人身安全十分重要，但也可能带来风险。应谨慎收集信息，并在可能的情况下寻求支持。

应收集的材料

- 与可能的跨国镇压形式有关的信息、电子邮件、截图、链接、元数据、行政决定、法院文件和政府的法令公告或行政公文。
- 日期、时间、平台、发送者、电话号码、用户名、URL、地点以及任何证人的姓名。
- 在安全允许的情况下，收集目睹威胁或事件的人员所作的陈述。
- 原始文件和信息。在寻求支持之前，不要编辑文件、裁剪截图或删除原始信息，因为元数据可能十分重要。
- 如果公开记录或披露个案情况可能带来额外风险，可考虑通过可信赖的组织，以保密方式记录相关情况。

应避免的事项

- 在评估可能产生的后果之前，不要公开发布有关您案件的信息。
- 在没有准备、法律意见或支持的情况下，不要联系原籍国当局。
- 联系意大利当局时，应考虑在获得法律协助或可信赖组织支持的情况下进行，尤其是在案件涉及敏感信息、移民身份、外国国家行为体，或海外家属面临的风险的情况下。
- 不要直接与疑似施害者或可能代表其行事的人对质。
- 不要假定各机构（包括意大利当局）已经了解跨国镇压。您可能需要解释案件的更广泛背景。
- 不要通过不安全的渠道分享敏感信息。

3. 逮捕或引渡请求

如果您的原籍国请求引渡您，或您因与跨国镇压有关的原因被逮捕，请按照以下步骤迅速采取行动。

没有律师在场时不要签署任何文件

- 如果您被逮捕，应立即要求律师协助。在咨询法律顾问之前，不要签署任何文件。您有权获得律师协助；必要时，可由法院为您指定律师。
- 对违法或遭到滥用的引渡请求提出异议时，律师的协助至关重要。
- 评估请求的合法性
- 如果有充分理由相信有关人员在请求国将面临酷刑、不人道或有辱人格的待遇、政治迫害、公正审判权将受到根本性剥夺或其他严重侵犯基本权利的情形，可以反对引渡。
- 如果您已经申请庇护或已经是国际保护受益人，应立即告知律师。任何引渡请求都必须结合您的保护申请、您的身份以及意大利承担的不推回义务进行评估。

- 与政治活动、加入反对派运动、新闻工作、人权工作或批评请求国有关的引渡请求，可能构成反对引渡的相关理由，尤其是在该请求看似出于政治动机或具有滥用性质的情况下。

对引渡请求提出异议

- 如果该请求出于政治动机，您可以在专业律师的协助下提出异议。
- 上诉法院将决定批准还是拒绝引渡请求。
- 如果上诉法院裁定同意引渡，您有权向最高法院提起上诉。

重要联系方式和法律框架

目前，意大利没有针对跨国镇压的具体法律定义，也没有专门的机构框架。保护主要依靠现有刑法、庇护和国际保护制度以及一般人权保障。民间社会组织可以成为有需要者寻求帮助的重要渠道。

紧急和报案联系方式

联系方式	职能
112	欧洲统一紧急电话号码：警察、宪兵、救护车和消防队。
113	意大利国家警察。
118	医疗急救服务。

处理跨国镇压相关事件的重要机构

机构	相关职能
警察局（Questura） / 当地警察分局（commissariati）	报告涉及威胁、骚扰和恐吓的案件。庇护申请须向您所在城市警察局（Questura）的移民办公室（Ufficio immigrazione）提交
宪兵	一般执法力量。宪兵可以受理报案（denunce）和要求追究刑事责任的控告（querele）并介入涉及威胁、恐吓、骚扰、袭击或其他与人身安全有关的情况。
意大利国家警察一般调查与特别行动部门（DIGOS）	意大利国家警察的专业部门，负责防范和调查颠覆、恐怖主义、出于政治动机的犯罪以及对民主秩序的威胁。如怀疑案件涉及外国国家干预，可向该部门寻求协助。

意大利邮政警察	意大利国家警察的专业部门，负责预防和打击网络犯罪以及通过数字网络和工具实施的威胁。如案件涉及网络钓鱼、间谍软件、账户被入侵、在网上冒用他人身份、恶意公开个人信息（doxing），或其他利用数字技术实施的侵害，可向该部门寻求协助。
检察院（Procura della Repubblica）	报案（denuncia）或提出要求追究刑事责任的控告（querela），最好寻求法律协助
民事法院（Tribunale civile）	对拒绝庇护申请的决定，向法院提起诉讼，寻求司法救济。
上诉法院（Corte d’ Appello）	受理对引渡请求提出的异议。
最高法院（Corte di cassazione）	受理对引渡裁判提出的终审上诉。

意大利目前应对跨国镇压存在的不足

- 意大利法律中没有跨国镇压的法律定义：相关事件可能作为具体刑事犯罪（如威胁、骚扰或跟踪）进行调查，却可能未被识别为一系列协同镇压行为的一部分。
- 没有专门的部际协调机制：执法机构、检察机关、移民主管部门和外交部没有针对跨国镇压案件的共同适用的案件处理规程。
- 没有以受害者为中心的报告渠道：不存在专门负责处理跨国镇压的单一机构。民间社会组织通过支持受害者、记录反复出现的侵害行为及其规律、协助转介至适当服务机构以及促进与各机构的对话来弥补这一空缺。
- 相关机构对跨国镇压的认识有限：并非所有执法人员、检察官或法官都熟悉跨国镇压。具有相关专业经验的律师或民间社会组织可以帮助解释您的案件背景。


FIDU - Federazione Italiana
Diritti Umani ETS
Italian Federation for Human Rights


IPHR
International
Partnership
for Human Rights